

سرمقاله

حوادث طبیعی و ضعف نهادهای مسئول

محمد رضا هویدا

زلزل دروز در افغانستان، پاکستان، تاجیکستان و هندوستان، قدرتی بالاتر از ۷ درجه ریشتر داشته و متاسفانه باعث تلفات انسانی و خسارات مالی در کشورهای افغانستان و پاکستان شده است. مرکز زلزله در ولایت زلزله خیز بدخشان بوده است. هفته گذشته اداره مبارزه با حوادث طبیعی به وزارت دولت در امور مبارزه با حوادث طبیعی ارتقا یافت. این بدان معنا بود که دولت افغانستان می خواهد به مبارزه با حوادث طبیعی اهمیت بیشتر می دهد. البته در کنار این، ناکارآمدی ریاست مبارزه با حوادث نیز علنی بود که آن ریاست به امید بهتر شدن به وزارت ارتقا کرد.

آن گونه که دانشمندان می گویند، حوادث طبیعی در کشورهای فقیر و جهان سومی معمولا با تلفات انسانی بالا همراه است و در کشورهای پیشرفته به خسارات مادی بیشتر می انجامد. حوادث طبیعی در افغانستان نیز معمولا با تلفات انسانی بسیاری همراه است، که غیر قابل جبران، تاسف آور و غم انگیز است. افغانستان، اما سرزمینی همیشه در معرض حوادث طبیعی است. از ریزش کوه و تپه گرفته تا سیل، برفکوج و زلزله در مناطق مختلف کشور، هر از گاهی جان انسان های بی گناه را می گیرد. آنچه پیش از بروز حوادث طبیعی باید کرد و یا به تعبیر بهتر پیشگیری از حوادث طبیعی در صورت امکان، در افغانستان کم از تپه هایی که امکان لغزش آنها وجود دارد، از تلفات انسانی جلوگیری کرد. از این جمله باید به اهمیت آموزش تاکید کرد که دولت افغانستان و رسانه های جمعی و ادارات و سازمان های مربوطه کمتر به آن توجه کرده اند. دولت وظیفه دارد تا در قسمت ساختمان سازی، سرک سازی و ... با نظارت بر استندردها از بروز خطر جلوگیری کند.

اهمیت آموزش در زلزله روز گذشته به خوبی نمایان شد. دانش آموزان و معلمان در مکاتب به خاطر اینکه آموزشی برای مقابله با زلزله ندیده بودند بیشتر از هر کشر هم کشته شدند و هم از نظر روانی سخت آسیب دیدند. در حالی که دولت و تلویزیون ها و رادیوها باید با تهیه برنامه های دیداری و شنیداری برای مقابله با چنین حوادثی به مردم آموزش بدهند. وزارت معارف نیز باید مقابله با حوادث را به صورت یک مضمون گاملا عملی به دانش آموزان و معلمان آموزش دهد.

بعد از وقوع حوادث طبیعی، نهادهایی مانند هلال احمر، وزارت دفاع، داخله، صحت عامه و ... که عملا در این موارد مسئول هستند، باید به زودترین وقت ممکن به کمک مردم بشتابند. تاخیر در ارایه کمک ها معمولا به خاطر عدم آمادگی نهادها برای مقابله با حوادث و بحران ها، نبود ظرفیت برای مبارزه با حوادث، ضعف تصمیم گیری در سطوح بالای نهادها و ناهماهنگی میان نهادهای مسئول رخ می دهد. در افغانستان معمولا همه اینها در ادارات و نهادهای مسئول رخ می دهد. ادارات ضعیف، با نبود بودجه کافی، و ناهماهنگی دیگر ادارات مسئول، نمی توانند به نیازهای جدی شهروندان در مواجهه با خطرات و حوادث طبیعی کاری از پیش ببرند.

تا کنون اداره مبارزه با حوادث طبیعی و یا حالا، وزارت مبارزه با حوادث طبیعی نتوانسته با هیچ یک از خطرهای و حوادث طبیعی مقابله نماید. آنچه تا کنون دیده شده، بی توجهی و کم کاری و اهمال در مبارزه با حوادث طبیعی بوده است. برف کوچ، سیل، زلزله، لغزش زمین و... هر ساله دهها شهروند کشور را به کام مرگ می کشاند. البته کل دولت افغانستان به نوعی مسئول این بی برنامهگی و ناهماهنگی و بی توجهی است، چرا که در نبود احصائیه دقیق و آمار نفوس، چگونه می توان برنامه ریزی کرد و توانست برای هر فرد برنامه های داشت. زلزله دروزی، تلفات انسانی و خسارات های داشته و ممکن است که بیشتر شود، دولت افغانستان و نهادهای مسئول باید به کمک مردم بشتابند و نگذارند این حادثه طبیعی زندگی مردم را تحت تاثیر قرار دهد.

رئیس جمهور، اشرف غنی طی فرمانی به وزارت مالیه و اداره مور دستور داده است که به منظور ایجاد دفتر پیشین ریاست جمهوری منجبت واحد مستقل بودجوی اقداماتی را روی دست بگیرد. در این فرمان آمده است که وزارت مالیه الی تصویب ولسی جرگه شورای ملی افغانستان، نظر به تقاضای آن دفتر، مبلغ بیست و سه میلیون سه صد هزار افغانی را، جهت اجرای معاشات و امتیازات آن دفتر، از کود (۹۵) اصلاح اداره عامه به بودجه امور انتقال نماید. در ادامه آمده است که عجلاتا اداره امور ریاست جمهوری، برای سال مالی ۱۳۹۴ مبلغ یازده میلیون دو صد هزار افغانی از کود (۹۱) به دفتر رئیس جمهور پیشین افغانستان تأدیه نماید. آیا این فرمان رئیس جمهور مطابق قانون اساسی کشور درست می باشد. آیا ایجاد یک اداره برای رئیس جمهور پیشین اختصاص بودجه به آن خارج از چارچوب قانون اساسی نیست؟ اختصاص بودجه به دفتر ریاست جمهوری پیشین چه مشکلات را برای حکومت کنونی در پی دارد؟ در مقاله کنونی با تکیه بر مواد قانون اساسی کشور تلاش می کنم به این مسئله بپردازم.

در ماده هفتادم قانون اساسی کشور آمده است: «رئیس جمهور بعد از ختم دوره خدمت، به استثنای حالت عزل، برای بقیه مدت حیات از حقوق مالی دوره ریاست جمهوری مطابق به احکام قانون مستفید می شود.» در این ماده منظور از حقوق مالی معاش رئیس جمهور می باشد. مصارف و مخارج دیگر رئیس جمهور منظور نمی باشد. در هیچ کشوری دیگری تمام مصارف و مخارج رئیس جمهور پیشین از بودجه دولت پرداخته نمی شود. تفسیر حقوق مالی دوره ریاست جمهوری به تمام مصارف و مخارج یک امر جدید و دور از عقل است. بنابراین، بر اساس این ماده قانون اساسی رئیس جمهور پیشین به غیر از معاش خود حق دریافت بودجه انتقالی را ندارد. رئیس جمهور غنی اما، ایجاد دفتر ریاست جمهوری پیشین به عنوان یک اداره مستقل و دارای بودجه اختصاصی را بر اساس ماده

فرمان جدید رئیس جمهور؛ خلاف قانون و مصلحت حکومت کنونی

علی قادری



حکومت به عنوان یک سازمان بی طرف عمل نماید. تنش ها و منازعه را میان گروه های مختلف اجتماعی حل و فصل نماید. اما، وجود گروه ها و نجیبگان باعث می شود که حکومت قادر نباشد به عنوان یک سازمان بی طرف عمل نماید. در شرایط که نجیبگان در رأس قدرت خود کمک نماید تا افسر و نجیبگان در درون حکومت بیشتر نفوذ نمایند، در آن صورت، حکومت به عنوان یک سازمان به منظور تأمین منافع یک گروه و حزب خاص عمل خواهد کرد. اگر این فرمان رئیس جمهور از پارلمان کشور بگذرد به احتمال زیاد حکومت در اختیار رئیس جمهور قبلی قرار خواهد گرفت و حلقه و تیم رئیس جمهور قبلی دوباره بر ادارات سلطه خواهد یافت. در آن صورت، برای نجیبگان که اکنون در رأس قدرت است دیر خواهد بود تا جلوی نفوذ رئیس جمهور قبلی را بگیرد. بخش از دلایل ناکامی حکومت و عدم اجرایی سیاست ها به خاطر نفوذ رئیس

یکصدو چهل و دوم منظور کرده است. در آن ماده و بند دوم آن آمده است: «دولت به مقصد تعمیم احکام و تأمین ارزشهای مندرج این قانون اساسی، ادارات لازم را تشکیل می نماید.» به ظاهر امر، این ماده قانون اساسی دست رئیس دولت را در ایجاد اداره باز گذاشته است اما مشروط به این امر است: «رئیس جمهور بعد از ختم دوره خدمت، به استثنای حالت عزل، برای بقیه مدت حیات از حقوق مالی دوره ریاست جمهوری مطابق به احکام قانون مستفید می شود.» در این ماده منظور از حقوق مالی معاش رئیس جمهور می باشد. مصارف و مخارج دیگر رئیس جمهور منظور نمی باشد. در هیچ کشوری دیگری تمام مصارف و مخارج رئیس جمهور پیشین از بودجه دولت پرداخته نمی شود. تفسیر حقوق مالی دوره ریاست جمهوری به تمام مصارف و مخارج یک امر جدید و دور از عقل است. بنابراین، بر اساس این ماده قانون اساسی رئیس جمهور پیشین به غیر از معاش خود حق دریافت بودجه انتقالی را ندارد. رئیس جمهور غنی اما، ایجاد دفتر ریاست جمهوری پیشین به عنوان یک اداره مستقل و دارای بودجه اختصاصی را بر اساس ماده

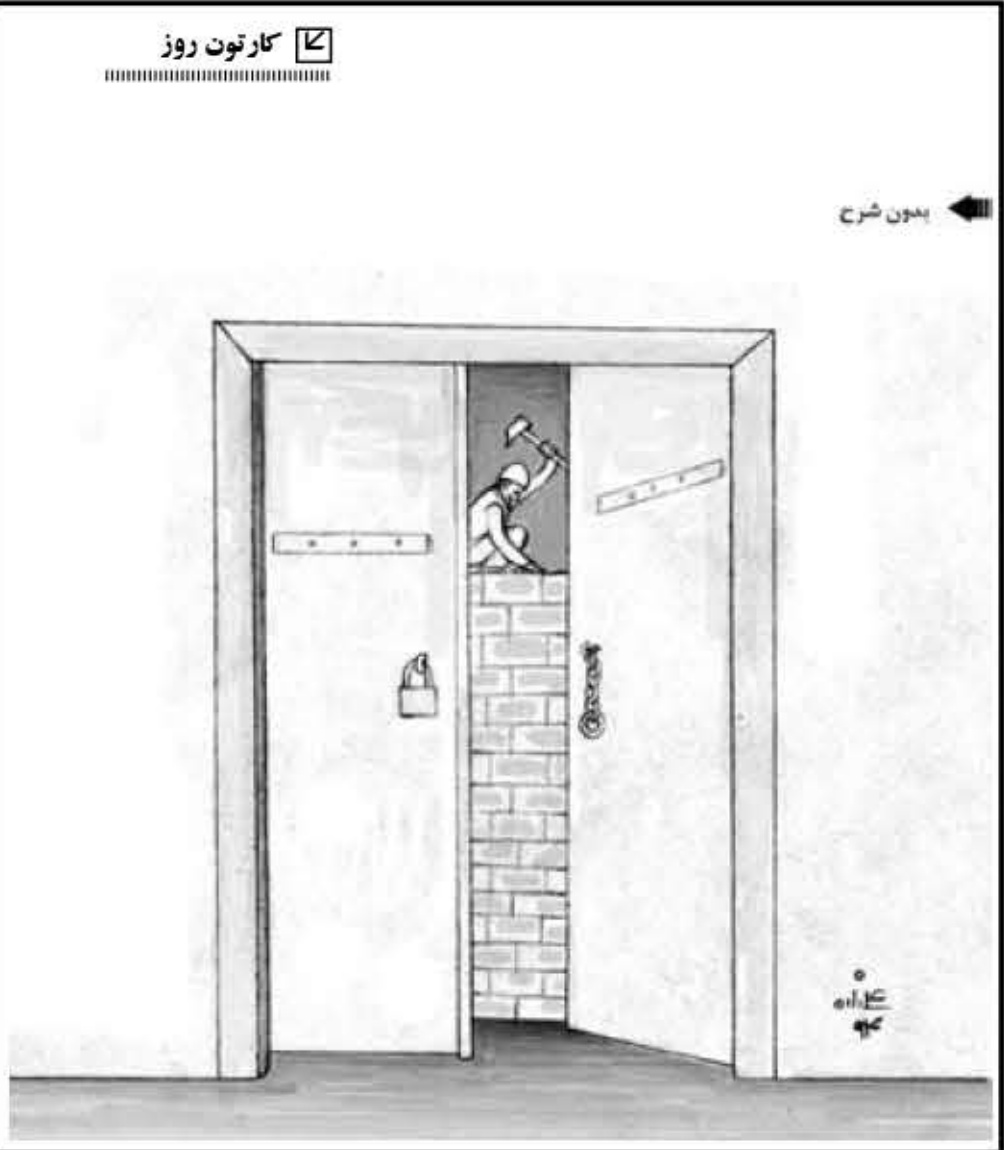
حکومت استرالیا همچنان متعهد به اجرای پالیسی سختگیرانه علیه پناهجویان

حسین بهمن / قسمت دوم



کشور گفت وگوهایی با همتایان فیلیپینی خود انجام داده اند، اما تاکنون از بیان جزئیات این رایزنی خودداری کرده اند. وزیر مهاجرت استرالیا گفت: ما در حال حاضر در این زمینه همکاری هایی با کامبروج داریم و اگر بتوانیم با کشورهای دیگر به توافق هایی جهت همکاری دست یابیم، این کار را انجام می دهیم. این تصمیم در حالی اتخاذ میشود که حکومت نارو در سیاستی جدید چند روزی است اعلام کرده است مهاجران غیرقانونی که در بازداشتگاه این جزیره نگهداری می شوند را برای رفت و آمد آزاد می گذارد. مقاصد نارو همچنین تاکید کردند که تلاش میکنند به روند بررسی درخواست های پناهجویان نیز سرعت بخشند هرچند ممکن است با وجود این تلاشها نیز هفته ها طول بکشد تا تمامی درخواست های پناهجویان تکمیل شود. در حال حاضر حدود ششصد پناهجو در کمپ نارو نگهداری میشوند و چیزی در همین محدوده در کمپ مانوس نیز به سر میبرند. حکومت استرالیا به خاطر نگهداری پناهجویان درین کمپها بارها مورد انتقاد سازمانهای مدافع حقوق بشر و حقوق پناهجویان قرار گرفته است. منتقدان باور دارند که فضای موجود در کمپهای نارو و مانوس اصلا برای نگهداری پناهجویان مساعد نیست و حکومت استرالیا امکانات لازم را برای پناهجویان در نظر نگرفته است. پناهجویانی که درین کمپها نگهداری میشوند نیز بارها دست

نخست وزیر جدید استرالیا هرچند وعده داده است که به مشکلات پناهجویانی که در حال حاضر در کمپهای استرالیا به سر میبرند رسیده کسی خواهد کرد اما وی تصریح کرد که این وعده به معنی تغییر پالیسی بلکه کابینه وی تلاش میکند که فضای موجود در کمپها را برای پناهجویان بهتر ساخته و امکانات رفاهی و معیشتی پناهجویان را بهبود بخشد. در حال حاضر چندین کمپ در داخل استرالیا و دو کمپ در خارج از مرزهای استرالیا وجود که حکومت استرالیا پناهجویان را در آنجا نگهداری



کودک مورد خشونت قرار گرفته یکصدویست و هشت کودک دست به خود ازاری زده و بیست و هفت کودک دیگر نیز از خوردن غذا خود داری کرده اند. گزارش همچنین آمده بود که دستکم سی و پنج درصد از کودکانی که در کمپ های نگهداری پناهجویان در استرالیا هستند از مشکلات روحی روانی رنج میبرند. هرچند این گزارش از سوی حکومت استرالیا رده شده بود اما نهادهای بین المللی نیز بارها چنین گزارشهای را در مورد وضعیت کمپهای نارو و مانوس به نشر رسانده بودند. با اینهم حکومت استرالیا میگوید که به اهداف خود که توقف کشتیهای حامل پناهجویان غیرقانونی به استرالیا و جلوگیری از تلفات پناهجویان در مسیر این کشور بود دست یافته است. اینکه طی دو سال گذشته هیچ پناهجویی در مسیر استرالیا جانها نپشانرا از دست ندهاد این برای حکومت و مردم استرالیا خبری فوق العاده خوشایند است. این کشور هرچند از بزرگترین کشورهای مهاجر پذیر به شمار میسرود اما مقامات این کشور همواره در مورد بوده است که روند پناهجویی درین کشور را ممنون تر و قانونمندتر سازد. استرالیا سالانه حدود سیصد هزار پناهجو را که از راه های قانونی اقدام نموده باشند میپذیرد. طی پانزده سال گذشته ده ها هزار پناهجو به استرالیا رسانده اند. سفر به استرالیا توسط کشتی یک از خطرناک ترین شیوه های پناه گزینی در سطح جهان به شمار میرود. با وجود خطرات فراوان و تلاشهای بی سابقه حکومت استرالیا برای توقف مهاجرتهای غیرقانونی، این کشور همچنان یکی از محبوب ترین مقصد برای پناهجویان به شمار میرود. قرار است در آینده های نزدیک حدود دوازده هزار پناهجوی سوری و عراقی که از فرط جنگ و خشونت از کشورهای اواره شده اند در استرالیا مسکن گزین شوند. حکومت استرالیا میگوید که این تصمیم نشاندهنده این واقعیت است که استرالیا به کسانی که به پناهنده گی نیاز داشته باشند کمک میکند اما این پناهجویان نباید به خاطر رسیدن به استرالیا جانهای خود وقایل خود را به خطر اندازد.

میکنند. کمپهای که در خارج از خاک استرالیا موقعیت دارد کمپ نارو و کمپ مانوس میباشد. کمپ نارو در کشور نارو و کمپ مانوس در کشور پاپوا گینه نو موقعیت دارد. پناهجویانی که درین کمپها نگهداری میشوند کسانی هستند که تلاش کرده اند به صورت غیرقانونی وارد استرالیا شوند اما قبل از آنکه موفق به ورود به استرالیا شوند از سوی نیروهای بحری استرالیا متوقف و به این کمپها منتقل شده اند. هم اکنون صدها پناهجویان در کمپهای نارو و مانوس نگهداری میشوند. این پناهجویان دیگر چانس ورود به استرالیا را ندارند و حتی اگر آنان پس از تکمیل درخواست های شان مستحق پناهنده گی هم شناخته شوند در استرالیا اسکان گزین نخواهند شد. آنان دیگر دو راه بیشتر در پیش ندارند یا اینکه در کشورهای نارو و گینه نو برای همیشه زنده گی کنند و یا هم دوباره به کشورهای اصلی شان باز گردند. تا اکنون صدها پناهجو که در خواست های پناهنده گی آنان تکمیل شده از کمپهای نارو و مانوس رها و به تابعیت همین دو کشور را به دست آورده اند. پناهجویان از وضعیت زنده گی در نارو و گینه نو به شدت ناراض هستند و استدلال میکنند که هرگز نمیتوانند درین دو جزیره زنده گی کنند. حکومت استرالیا تا اکنون دستکم چهار پناهجوی دیگر را به کشور کمبودی فرستاده است. این پناهجویان کسانی اند که در خواست پناهنده گی آنان تکمیل شده و به اساس یک توافق میان حکومت استرالیا و کمبودی برای اسکان مجدد به این کشور فرستاده شده اند. هرچند قرار بود که تعداد بیشتری پناهجویان به اساس این توافق به کشور کمبودی منتقل گردند اما به نظر میرسد که این توافق عملا نقض شده شده است. با اینهم حکومت استرالیا اکنون دست و پا میزند کشورهای بیشتری را ترغیب کند که پناهجویانی را که در کمپهای استرالیا زنده گی میکنند بپذیرند. در تازه ترین مورد حکومت استرالیا برای یافتن بدیل برای کشور کمبودی برای پذیرش پناهجویان رایزنی را با کشور فیلیپین آغاز کرده است. به اساس گزارشها 'پیتر داتس' وزیر مهاجرت استرالیا و 'جولی بیشاپ' وزیر امور خارجه این

روزنامه افغانستان از همه دانشمندان و نویسندگان دعوت به همکاری می نماید. هیئت تحریر در ویرایش مطالب دست باز دارد. مقالات وارده بازگردانده نمی شود. مسئولیت مقالات به عهده نویسندگان آنها است و تنها سرمقاله یانگرو دیدگاه روزنامه افغانستان میباشد.

روزنامه افغانستان بخش دری و پشوی روزنامه اوت لوک افغانستان است.

www.dailyafghanistan.com  
Email: thedailyafghanistan@yahoo.com

دبیر: علی اصغر زاهدی، مصطفی جعفری  
مسئول وب سایت: غلام عباس اصلا

آدرس: کابل، شهرک امید سبز، فاز چهار، کوچه ششم، خانه نمبر ۷-۱۳۷

صاحب امتیاز: دکتر حسین یاسا  
مدیر مسوول: محمد رضا هویدا  
سردبیر: حفیظ الله زکی  
کارپاکتوریست: خالق علی زاده

افغانستان  
The Daily Afghanistan

روزنامه  
Outlook  
AFGHANISTAN